

## **1. ANTECEDENTES GENERALES DE LA COMUNA DE PUERTO MONTT**

La comuna de Puerto Montt, se ubica a 41 grados 30 minutos de latitud sur y 72 grados 50 minutos de longitud oeste, en el extremo sur de la Provincia de Llanquihue, junto al Seno de Reloncaví, siendo Capital de la Décima Región de Los Lagos de Chile, América del Sur.

La ciudad se encuentra emplazada en un punto donde se produce un quiebre del sistema orográfico nacional, la depresión intermedia se hunde en este lugar permitiendo la existencia de un mar interior conocido como Seno del Reloncaví y más ampliamente Mar interior de Chiloé y el surgimiento de un conjunto de islas que conforman un generoso archipiélago cuya ocupación por el hombre se remota al período prehispánico. La pluviometría en el área alcanza los 2000 mm en el año y caracteriza un período húmedo de a lo menos 8 meses entre abril y noviembre.

La ciudad tiene una ubicación preferencial, enfrenta al mar y a la isla Tenglo, un poco más lejos se encuentra Maillén y Huar, está conformada por un estrecho plan y cuatro terrazas costeras que sirven de soporte a los diferentes barrios y poblaciones. En el plan de la ciudad se localiza el principal centro comercial y de servicios, el terminal de buses, el puerto, la caleta Anahuac y diversos servicios a la actividad marítima como astilleros y fondeaderos de embarcaciones deportivas y particulares y una amplia costanera que conecta a la ciudad en el sentido este-oeste.

El canal Tenglo que separa al continente de la isla del mismo nombre es un lugar protegido de los vientos, de uso ininterrumpido durante el año, y sirve como vía para unir a los habitantes de la ciudad y a los isleños, para el desarrollo de actividades deportivas, y para el emplazamiento de actividades industriales y recintos deportivas en sus riberas.

El crecimiento demográfico de Puerto Montt ha generado una fuerte ocupación de las terrazas, produciendo un amplio anfiteatro, por la conformación cóncava del borde costero, de ocupación de viviendas y edificios que enfrenta al mar, cuyas luces pueden ser observadas a gran distancia desde las embarcaciones y buques que se aproximan a la ciudad.

El entorno natural que rodea a la ciudad tiene una belleza incomparable. Los volcanes Calbuco y Osorno pueden ser observados prácticamente desde cualquier punto de la ciudad y sus alrededores. La red de lagos, originados por el retiro de los hielos al final del período glacial, es un elemento más que favorece el turismo y la ocupación de su borde lacustre para viviendas y espacios de esparcimiento como playas y camping. Cerca de la ciudad es posible visitar los lagos Llanquihue y Chapo donde es posible la actividad de la pesca deportiva o la recreación en sus orillas.

La principal característica de la comuna es la de ubicarse en un quiebre de la estructura geográfica del país. Esto permite definir a la provincia de Llanquihue como una región híbrida, en donde aparecen características tanto de la parte sur de la depresión intermedia, como de la región de los canales.

De esto podemos concluir que la importancia de Ciudad de Puerto Montt radica fundamentalmente en su ubicación estratégica geográfica de impacto geopolítico ejerciendo una gran influencia en una vasta área de territorio nacional.

Así mismo, el proceso de concentración urbana, característico de los países en vías de desarrollo o con desarrollo insuficiente, se manifiesta con carácter regional en el

crecimiento que ha tenido la ciudad de Puerto Montt a tal punto que se puede decir que se trata de una comuna eminentemente urbana ya que aproximadamente el 86% de la población comunal se concentra en la ciudad, y sólo el 14% del total de la población comunal, se ubica en el área Rural.

El desarrollo urbano se explica por su ubicación geográfica estratégica, así como por el desarrollo de actividades productivas vinculadas al comercio y los servicios, la acuicultura, el sector forestal y el agropecuario.

**Por lo tanto en relación al rol que juega la comuna de Puerto Montt, es importante destacar que esta sirve de nexo de unión estratégica entre el Chile Continental y el Chile Insular. En segundo lugar, se constituye en una comuna exportadora de servicios públicos y privados para el entorno Provincial y Regional y en tercer lugar como núcleo esencial de llegada y distribución del turismo así como los servicios para ello.**

Actualmente, la comuna de Puerto Montt es la más poblada de la X Región, contando, según CENSO del año 2002, con 175.938 habitantes. Uno de los más importantes cambios que ha experimentado en el último tiempo es su fuerte crecimiento demográfico, situación que se puede observar en los últimos 22 años, superando en tasa de crecimiento a todas las grandes ciudades de la Región.

Comuna	POBLACION		TASA INTERCENSAL		
	1970	1982	1992	2002	1992-2002
Valdivia	92.055	109.387	122.168	140.559	15.1
Osorno	84.130	110.994	127.769	145.475	13.9
Puerto Montt	81.482	103.680	129.970	175.938	35.4

Item	Urbano	Rural	Total	Particip
Total Región	734.379	338.756	1.073.135	100 %
Comuna Puerto Montt	155.895	20.043	175.938	16,3 %

*FUENTE: INE Resultados Censo 2002.*

Del cuadro se obtiene que la población de la comuna de Puerto Montt, representa aproximadamente un 16% de la población total de la Región. Asimismo, se observa que del total de habitantes de la comuna, la población urbana se aproxima al 89%.

Actividad Económica:

En cuanto a la economía comunal, según datos del INE, las áreas de actividad más importantes, en términos de personas ocupadas por sectores, son servicios personales, comercio e industria manufacturera, según se muestra en el cuadro.

<b>Actividad</b>	<b>Cantidad (N° Personas)</b>	<b>Participación (%)</b>
Agricultura, Ganadería, Pesca	1.630	2,8 %
Industria Manufacturera	11.610	20,3 %
Electricidad, Gas Y Agua	190	0,3 %
Construcción	5.050	8,8 %
Comercio	11.620	20,3 %
Transporte Y Comunicaciones	5.790	10,1 %
Servicios Financieros	4.070	7,1 %
Servicios Personales	17.360	30,3 %
Totales	57.310	100%

FUENTE: INE Ocupación por rama de actividad económica, trimestre móvil

Este dinamismo económico ha generado bajos niveles de cesantía, lo que se refleja en una baja tasa de desocupación y desempleo. Es así que la tasa de desocupación promedio entre los años 2002-2004 es del 6%. Esto ha transformado a la ciudad de Puerto Montt en un polo de atracción para su entorno rural y para los habitantes de las otras ciudades de la zona, lo que se ha traducido en importantes tasas de migración hacia Puerto Montt.

## **C.1. Tipo de población**

### **C.2.1 Evolución demográfica de la comuna**

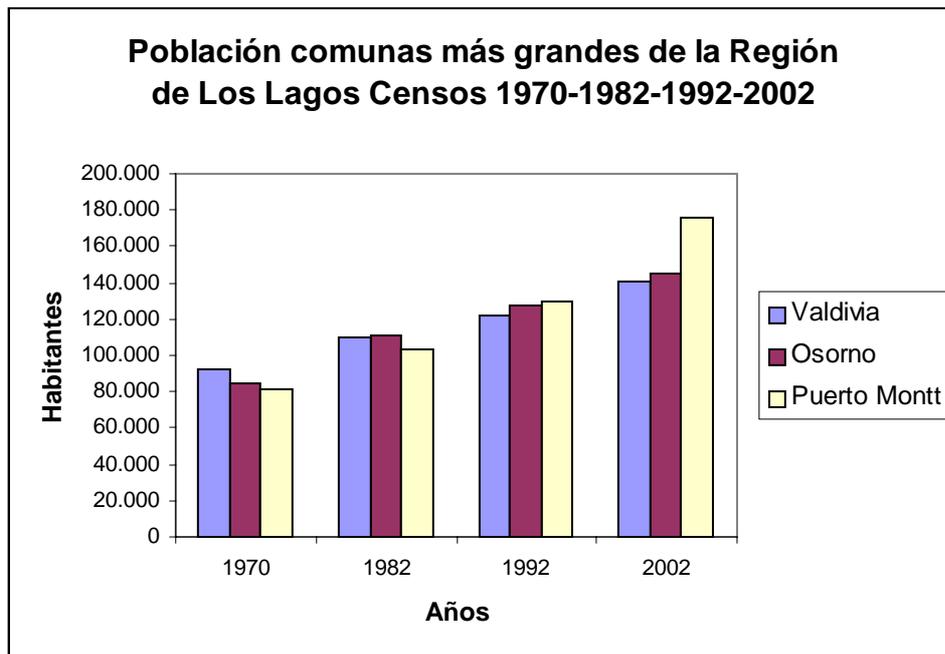
La comuna de Puerto Montt contaba en el año 2002 con 175.938 habitantes con lo que se constituyó en la comuna más poblada de la Región de los Lagos.

Las tasas de crecimiento poblacional de la comuna de Puerto Montt han sido más elevadas que las de Valdivia y Osorno, que en conjunto son las tres las mayores comunas de la región.

En definitiva, la comuna de Puerto Montt ha tenido un alto crecimiento poblacional en los años recientes, en comparación a las comunas mayores de la región, a la Región de Los Lagos y al total del país.

Esto ha contribuido también a un fuerte crecimiento de a población de la provincia de Llanquihue.

**Gráfico 1**



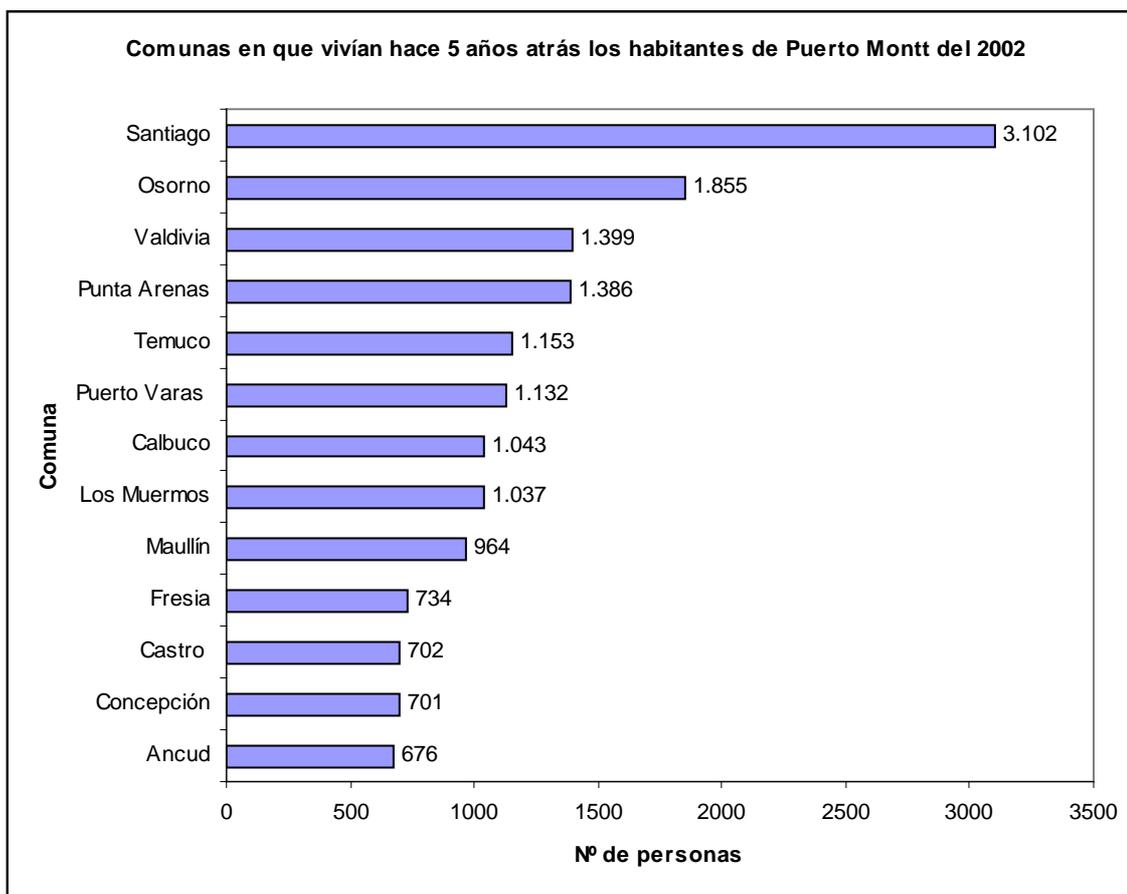
En cuanto al crecimiento de la ciudad de Puerto Montt, éste ha sido más acelerado que el las mayores ciudades de la región. De mantenerse estas diferentes tasas de crecimiento de la población de la ciudad, Puerto Montt estaría alcanzando un tamaño poblacional superior a Osorno y Valdivia.

Esto ha implicado que en términos del volumen absoluto de población, en sólo 10 años la población de la ciudad de Puerto Montt ha aumentado en un 74%. Este cambio en el volumen de población de la comuna y de la ciudad de Puerto Montt, ha tenido efectos significativos en el ordenamiento urbano y en el modo de vida de la población de la comuna.

El crecimiento de Puerto Montt muestra en forma nítida que éste se ha transformado en un polo de atracción para los habitantes de los alrededores.

A partir de los datos del Censo de 2002, se puede observar que la mayor parte de la población que ha migrado provenía de las comunas de Santiago, Osorno, Valdivia, Punta Arenas y Temuco y de comunas de menor tamaño ubicadas en los alrededores de Puerto Montt, como por ejemplo Puerto Varas, Calbuco, Los Muermos. Demográficamente, la migración desde estas últimas comunas es la más importante pues representa una mayor proporción de población de sus lugares de origen.

**Gráfico 2**



Es importante destacar que del total de 175.938 habitantes que tiene hoy la comuna 15.884 vivían hace 5 años atrás fuera de la comuna, lo que representa el 9% de la población actual.

En términos de género y edad, en la población de la comuna de Puerto Montt predominan levemente las mujeres sobre los hombres y la población adulta sobre la juvenil y niñez.

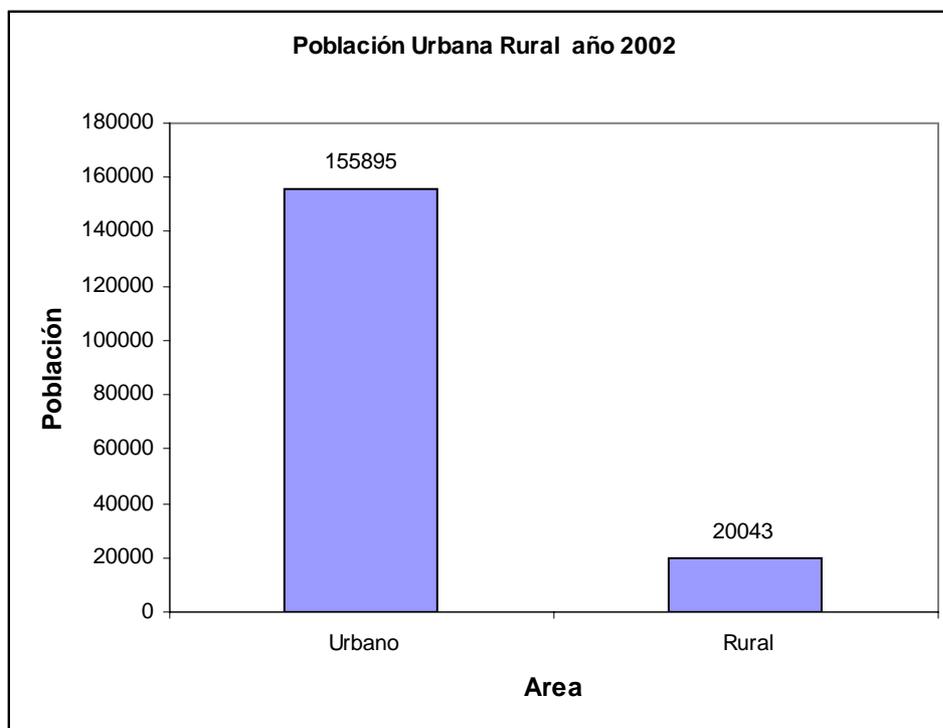
### **C.2.2 Relación urbano - rural**

La Región de los Lagos se encuentra desde hace décadas en un proceso sostenido de urbanización. Las comunas más rurales, 34 de las 42 comunas de la región, han experimentado tasa de migración neta negativas a partir de 1970. Es decir, han expulsado población principalmente hacia los grandes centros urbanos, entre los que se destaca Puerto Montt.

El proceso de urbanización de la comuna de Puerto Montt está notoriamente avanzado: hacia 1992 sólo el 14% de la población vivía en el medio rural. Sin embargo, Puerto Montt tiene más

habitantes rurales que casi todas las comunas de la región: de las 42 comunas de la misma, Puerto Montt es la tercera más grande en población rural, con 20.043 habitantes en 2002. Es decir, a pesar de estar disminuyendo la importancia relativa de la población rural en la demografía comunal, ésta aún sigue siendo importante.

**Gráfico 3**



Los efectos de la migración son múltiples, tanto sobre la zona urbana como sobre la rural. La migración desde el área rural a la ciudad de Puerto Montt se traduce en cordones marginales, los que además de representar una carga social para los servicios públicos, conllevan una calidad de vida precaria.

Las condiciones de vida en el sector rural son más precarias que en la zona urbana y en esta zona se aprecia una postergación relativa en relación a los servicios públicos básicos. Esto se puede apreciar en diversos ámbitos, tales como la vivienda y la educación.

La población rural tiene menos educación formal que la población urbana de Puerto Montt. La calidad de la educación, de acuerdo a la prueba SIMCE, es mayor en las escuelas urbanas de la comuna que en las rurales. Frecuentemente, si un estudiante rural aspira a llegar a completar una educación secundaria, debe migrar a la ciudad.

En cuanto a la economía rural en la comuna, debe tenerse presente que el suelo agrícola comunal es de baja calidad productiva, uno de los más pobres entre las comunas de la provincia. Sin embargo, los suelos potencialmente agrícolas están subutilizados, principalmente por problemas de capacidad técnica y recursos económicos para realizar las inversiones necesarias.

La zona rural de la comuna se caracteriza por el predominio de predios muy pequeños, minifundios, en los cuales son particularmente relevantes las prácticas agropecuarias dirigidas al autoconsumo. El recurso forestal, principalmente como leña, constituye frecuentemente una fuente adicional de ingresos, lo cual conlleva repercusiones tanto ecológicas como económicas.

Relevancia especial tiene el sector pesquero artesanal en la zona rural de la comuna. Se trata de un rubro potencialmente importante desde el punto de vista económico.

Además de los trabajos directamente relacionados con el sector primario (agricultura, ganadería, silvicultura y pesca), la población rural de la comuna desarrolla diversas actividades económicas: artesanías en lana, madera y mimbre; fabricación casera de mantequilla y queso; elaboración de tejuelas de alerce; construcción de lanchas y botes; comercio establecido y ambulante.

En términos generales, frente a esta realidad rural destaca la falta de visibilidad que tiene este sector: para la ciudad y su élite, la comuna parece estar totalmente urbanizada y por tanto olvidada de los problemas de la zona rural. Los esfuerzos humanos y económicos están concentrados en la urbe, por parte del municipio y de muchas instituciones públicas y empresas privadas. Esta postergación forma parte de un proceso histórico y sociológico que estructura la relación campo - ciudad en la comuna de Puerto Montt.

En efecto, una de las tendencias más nítidas que genera el crecimiento económico y demográfico de una ciudad como Puerto Montt, en un medio en que anteriormente predominaba lo rural, es el empobrecimiento de este interland rural. Este empobrecimiento generalmente no sólo es relativo al nivel de vida que alcanza la ciudad, sino también llega a expresarse en términos absolutos. Es así que resulta frecuente que las zonas rurales que circundan a una gran ciudad en crecimiento tienden a mostrar mayores niveles de privación que las zonas rurales de otras comunas con menores niveles de crecimiento urbano.

La existencia de una ciudad pujante como Puerto Montt, se transforma en un polo de atracción en los alrededores, que impulsa a emigrar a los miembros más capacitados, empeñosos y en edad productiva de las zonas campesinas, produciendo en su lugar de origen un vacío de productividad que disminuye los niveles de vida promedio del sector campesino. Los grupos de presión de la comuna tienden a situar sus fuentes de poder y riqueza en las nuevas actividades, dejando de lado sus anteriores relaciones con el campo -si es que las tuvieron.

Al mismo tiempo, la progresiva concentración de población en la ciudad hace que sus demandas se hagan sumamente visibles para las autoridades, privilegiando su satisfacción por sobre la de los sectores campesinos, a menudo sumidos en una pobreza más estructural que la urbana, y por lo tanto, más difícil de solucionar.

Adicionalmente, la élite local de Puerto Montt es básicamente urbana y considera que la posesión de tierras es menos importante como fuente de poder al interior de la comuna. La baja calidad de los suelos de la comuna no permitió la aparición de un sector terrateniente ligado a la tierra como en otras comunas de la región y del país.

La consecuencia final de este proceso histórico y sociológico es la pérdida de visibilidad de la zona campesina, produciéndose una igualdad semántica entre ciudad y comuna.

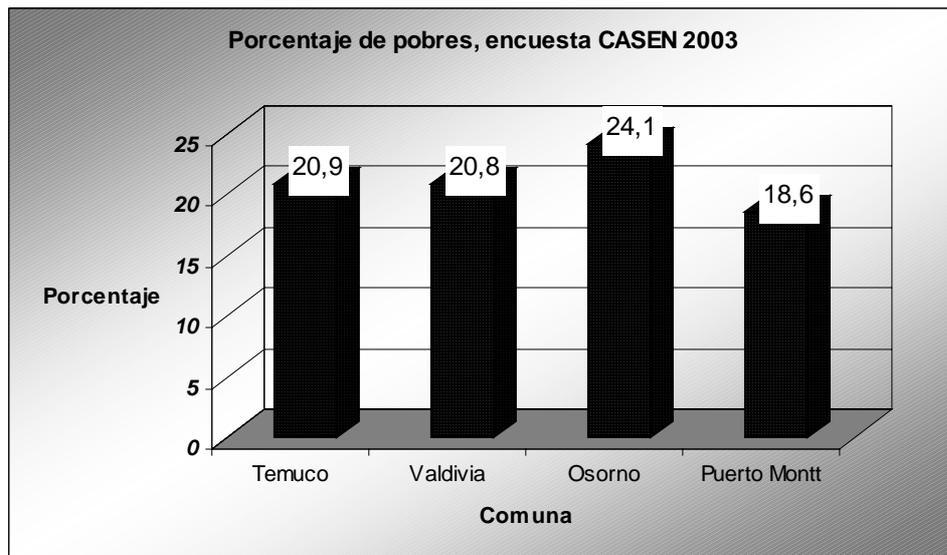
### **C.2.3 Pobreza**

La proporción de población en situación de pobreza en la comuna es del 18,6% inferior sólo en un punto al promedio nacional y bastante inferior al promedio de la Región de Los Lagos que alcanza a los 23,8%, de acuerdo a la Encuesta CASEN 2003.

La población de la comuna de Puerto Montt alcanzaba a 181.169 personas, de las cuales 33.697 se encontraban en una situación de pobreza, según la encuesta CASEN 2003.

El porcentaje de pobreza era inferior al de Valdivia (20,8%), Osorno(24,1%), y al de Temuco (20,9%).

**Gráfico 4**



La comuna de Puerto Montt tiene un lugar menos favorable que Valdivia y Osorno, en el Índice de Desarrollo Humano Comunal elaborado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Dicho índice considera como indicadores la población, la mediana de escolaridad, el alfabetismo, la mortalidad infantil, el ingreso promedio per cápita y la pobreza comunal.

En comparación a comunas más pequeñas de la región, la comuna de Puerto Montt se encuentra en mejor nivel que Chaitén, Quellón, Calbuco y Puerto Varas, de acuerdo al ranking de pobreza comunal elaborado por el Ministerio de Agricultura.

En la comuna hay un agudo problema de pobreza, que implica desigualdad de oportunidades para la población. Uno de los aspectos más importantes en relación a esto, consiste en indagar acerca de los factores que están en el origen de la pobreza en la comuna. A este respecto, deben tenerse presentes como algunas de las posibles explicaciones, la llegada de nuevos sectores de población pobre de los medios rurales circundantes, la desorganización de la economía tradicional que produce la introducción de nuevos sistemas de producción y tecnologías, la baja productividad de los empleos vinculados a la explotación de recursos naturales, la insuficiente calificación y nivel de educación formal de los ocupados, la escasa participación de las mujeres en el empleo.

## C.2.4 Empleo

Durante el trimestre móvil agosto-octubre 2006, Los ocupados aumentaron en 23.240 puestos de trabajo, por consiguiente su variación es de 5,5%, respecto al mismo trimestre móvil empalmado del año anterior, alcanzando a 446.770 la población total ocupada en la región. La mayor tasa de desocupación en el trimestre se encuentra en la ciudad de Valdivia con un 9,0%. La tasa de menor desocupación se encuentra en la Ciudad de Puerto Montt con 4,0%. Respecto a la tasa de desocupación a nivel nacional esta se encuentra en 7,4%, ubicándose la región bajo el promedio nacional, distanciándose de ésta en 1,4 puntos porcentuales y presentando la cuarta tasa más baja del país.

Las ramas de actividad proporcionalmente más numerosas en la ciudad de Puerto Montt son las de Servicios Personales, así como la actividad de Comercio y la actividad manufacturera.

La proporción de ocupados en estas ramas es similar a la ciudad de Temuco, pero difiere de Valdivia y Osorno, que concentran un mayor porcentaje en Servicios. En Puerto Montt hay una mayor proporción de ocupados en la Industria Manufacturera que en las tres ciudades antes señaladas.

### Actividad Económica Comunal

Actividad	Cantidad (N° Personas)	Participación (%)
Agricultura, Ganadería, Pesca	1.630	2,8 %
Industria Manufacturera	11.610	20,3 %
Electricidad, Gas y Agua	190	0,3 %
Construcción	5.050	8,8 %
Comercio	11.620	20,3 %
Transporte y Comunicaciones	5.790	10,1 %
Servicios Financieros	4.070	7,1 %
Servicios Personales	17.360	30,3 %
Totales	57.310	100%

FUENTE: INE Ocupación por rama de actividad económica, trimestre móvil