

RESUMEN EJECUTIVO

PLAN DESARROLLO COMUNAL

Puerto Montt

PLADECO

El Plan de Desarrollo Comunal es el principal instrumento de planificación y gestión del Municipio. En él se establece la visión de futuro de la comuna y las principales estrategias para materializarla, mediante un proceso de participación que legitima el trabajo conjunto con la sociedad civil.

Este Plan de Desarrollo Comunal se define como un instrumento que permitirá planificar y gestionar el desarrollo de la comuna, teniendo entre sus principales características ser un plan Flexible, porque tienen la capacidad de ser modificado en el tiempo; Participativo, porque están incluidos todos los actores de la comuna en la construcción del plan; Democrático, porque la materialización está puesta en manos de toda la ciudadanía; y Coherente, porque responde a las necesidades de la comuna; y Continuo, porque tiene el desafío de estar permanentemente en revisión y modificación para su actualización.

La elaboración de este Plan de Desarrollo Comunal implicó la visualización de la imagen objetivo de la comuna, siendo ésta "LA CAPITAL DEL SUR AUSTRAL DE CHILE". De igual modo, se establecieron puntos estratégicos donde enfocar el trabajo o las acciones a realizar que permitirán materializar la imagen futura. En este caso se identificaron 4 ejes fundamentales, a través de los cuales se podrá avanzar en materias de real relevancia para la comunidad.

PUERTO MONTT EN LA HISTORIA Y SITUACIÓN ACTUAL

Puerto Montt fue fundado el 12 de febrero de 1853 por Vicente Pérez Rosales y emplazándose junto al seno de Reloncaví, en un sector llamado por los Huilliches como "Melipulli" que en Mapudungún significa Cuatro Colinas. Su nombre actual fue dado en honor al mandatario de la época, don Manuel Montt.

La Comuna Puerto Montt se ubica a 1.021 km de Santiago, Capital de Chile, en la Región de Los Lagos y al extremo sur de la Provincia de Llanquihue. La ciudad capital de la comuna lleva el mismo nombre que ésta, Puerto Montt, siendo además capital Provincial y Regional. Se encuentra emplazada en un punto donde se produce un quiebre del sistema orográfico nacional y la depresión intermedia se hunde, permitiendo la existencia de un mar interior conocido como Seno de Reloncaví.

Según datos censales (2002) Puerto Montt posee una población equivalente a 236.693 habitantes, representando un 19,46 % de la población a nivel regional. La población urbana corresponde a un 88,61 %, mientras que la rural representa un 11,39 %.

La ocupación del espacio de la comuna de Puerto Montt está distribuida de la siguiente manera: el sector urbano, presenta espacios densamente poblados, con una población de 87,62 personas por Km² y para las zonas rurales con un 12,39 personas por Km².

Infraestructura Aeroportuaria

La comuna cuenta con aproximadamente 395 Km. de caminos estructurantes. El 31 % son caminos nacionales y el 69 % restante corresponde a caminos de carácter comunal. En tanto, la infraestructura aeroportuaria está asociada a la Red Internacional y a la Red de Pequeños Aeródromos, hablamos del Aeropuerto El Tepual, y el aeródromo La Paloma.

El aeropuerto El Tepual se localiza a 16 Km. al noreste de la ciudad de Puerto Montt y operacionalmente está clasificado como aeropuerto internacional de primera categoría. Cifras de la dirección de aeropuertos indican que para el año 2008, la capacidad de atención del aeropuerto el Tepual fue de 807 mil pasajeros, situándolo en el tercer aeropuerto con mayor tráfico a nivel nacional.

Otra de las características destacadas de la ciudad es la oferta portuaria, la cual está constituida por terminales, rutas y medios de transporte marítimo. Se cuentan entre ellos los terminales de carga, administrados por la Empresa Portuaria de Puerto Montt y los terminales privados y de pasajeros, administrados por operadores privados. Es adecuada en cuanto a capacidad y oferta de servicios y equipamiento.

Bien cabe destacar que el crecimiento experimentado por Puerto Montt en los últimos años, genera fuertes demandas de parte de la población por equipamientos de mayor calidad, con buenos accesos y servicios, que complementen los ya existentes

Patrimonio Natural y Arqueológico

La capital comunal se encuentra emplazada en medio de dos sectores considerados ambiental, natural e historicamente privilegiados a escala mundial y los cuales cuentan con una abundante biodiversidad. Hacia el Oriente se visualiza una amplia zona compuesta por especies únicas a nivel mundial, fundamentalmente por bosques nativos endémicos en sus distintos estados, y cuya ocupación de 101.354,5 hectáreas, equivale a un 45,7 % del área comunal. En tanto, hacia el poniente existe un territorio compuesto por zonas húmedas que alberga una rica flora y fauna, donde además se sitúa el sitio arqueológico más antiguo habitado por seres humanos de América: Monte Verde.

Monte Verde es una localidad de la comuna de Puerto Montt, donde se sitúa el sitio arqueológico con una data de 14.800 años y es, sin duda, el más importante de la actualidad. Su descubrimiento, rompió el paradigma que durante 70 años había explicado el poblamiento de las Américas. En el lugar, se encontraron restos de mastodontes, arquitectura primitiva, fogones, herramientas líticas y una pisada de niño que correspondería a un hábitat de hace 14 mil años, el más viejo en su género descubierto en Chile.

En consecuencia, las riquezas naturales y arqueológicas de la comuna, obligan no sólo a mirar el territorio considerando el conjunto de elementos, actores y temáticas presentes que interactúan en el desarrollo de ésta. Sino también, es necesario reconocer y relevar las potencialidades que posee Puerto Montt para convertirlo en un destino de importancia mundial por su patrimonio natural y arqueológico.

PUERTO MONTT: LA CAPITAL DEL SUR AUSTRAL DE CHILE

Sin duda, uno de los temas más debatidos en los talleres del Plan de Desarrollo Comunal para Puerto Montt, fue el rol de “Metrópolis” que debiera asumir nuestra comuna, pero no desde una lógica del centralismo o de descuido del resto de la comuna o alrededores, sino más bien desde el conjunto de funciones y/o actividades estratégicas que se ponen al servicio de un vasto territorio que trasciende los límites de la ciudad y la comuna.

Es por ello que se plantea una especial preocupación por el ordenamiento del territorio, su gestión y uso racional, potenciando los instrumentos de Planificación existentes y complementándolos con iniciativas tendientes a contener las demandas de los mismos, para darles mayor flexibilidad acorde a la dinámica que se va expresando en la comuna.

Esto se traducirá en un conjunto de orientaciones estratégicas que apuntan, entre otros aspectos, a potenciar el uso del territorio según sus vocaciones productivas: la valorización del patrimonio cultural, natural y económico; y la generación de conocimiento que de soporte al desarrollo de políticas de uso y cuidado de los recursos naturales, permitiendo transformar a Puerto Montt en una comuna líder en su rol directriz del sur austral de Chile.

En definitiva, los actores que intervienen en el territorio comunal deben asegurar una plataforma de oportunidades para los habitantes, mejorando la calidad de vida urbana y rural. Entregando seguridad y dotación de servicios básicos y complementarios de excelencia a todos los vecinos. Para ello, eso sí, es fundamental contar con la participación y protagonismo ciudadano fortaleciendo las iniciativas que permitan asegurar la cobertura mediante los instrumentos y gestiones de planificación en el territorio y en función de los requerimientos comunales.

La Institución se Moderniza

El primero de los ejes se centra en la búsqueda de la modernización del Municipio, donde se requiere fortalecer el rol articulador que le permita trabajar en coordinación y sintonía con otras instituciones públicas y privadas. A partir de esto, se generaron objetivos concretos, acompañados de algunas iniciativas que permitirán precisamente llegar a la optimización del trabajo institucional.

En consecuencia, se plantea potenciar la construcción de redes público-privada que permitan fortalecer una organización en continua evaluación y perfeccionamiento, adaptándose a las necesidades de la comuna. Vale decir, la capacitación constante del capital humano acordes a las necesidades de la comuna y en función de las nuevas tecnologías y sistemas.

Mayor descentralización de los servicios entregados por el municipio es otra de las metas a abordar, acercando aún más a la ciudadanía los diversos servicios que en el municipio se entregan. Relevando las mejoras generadas para la atención ciudadana y fortaleciendo la relaciones existentes con la comunidad.

Centro de Servicios Metropolitano

Este eje está orientado a consolidar la comuna como una plataforma de servicios de excelencia, considerando que sus características geográficas posibilitan un rol fundamental en la entrega de productos y servicios a un territorio que trasciende las fronteras propias de la comuna. Condición que implica proporcionar servicios y ser una plataforma de comercialización acorde al flujo actual y futuro de los territorios del país que se abastecen, dependen y crecen a partir de la actividad de Puerto Montt.

Asegurar el acceso a la formación y capacitación de la población es otro de los desafíos para la comuna. En este sentido, se requiere contar con capital humano de características y habilidades necesarias para asumir los enormes desafíos que tiene Puerto Montt como centro metropolitano de servicios.

En definitiva, se debe afianzar de la comuna su rol estratégico locacional en el sur-austral, como centro y polo multimodal integrado de transporte, entre aeropuerto, puerto y eficientes conexiones terrestres, como punto focal de la ruta 5 e inicio de la ruta 7 austral. Puerto Montt será **“más metropolitano y capital del sur austral”** mientras mejor ejerza el liderazgo regional en sus territorios de influencia.

Desarrollo Urbano Rural

La planificación urbano-rural responde a la necesidad de fortalecer una visión socio-espacial del territorio a través de una mirada integral. Para ello se requiere sistematizar la información sobre indicadores comunales que orienten y posibiliten la intervención de aquellos actores públicos y privados, en post del fortalecimiento de la ciudad, sus barrios, localidades y centros poblados de la comuna que interactúan en el territorio.

Es primordial afianzar la red de centros poblados rurales que participan en la consolidación de un territorio con características únicas. Donde la tierra y el mar como fuentes de riqueza productiva, juegan un rol fundamental para una población rural que requiere ser fortalecida con estrategias de desarrollo sostenibles en el tiempo. Al respecto, se debe valorizar el rico borde costero como un potencial urbano de mayor relevancia; Integrando la vía proyectada del Reloncaví entre Calbuco y La Arena.

De la capital comunal, se debe buscar explícitamente un desarrollo hacia dentro, propio de las ciudades compactas, aprovechando y densificando su actual espacio urbano. En tal sentido, se debe cuidar el desarrollo satelital integrado de Alerce, privilegiando allí un polo comercial e industrial e integrador.

En efecto, Puerto Montt debe generar vida urbana de calidad, amigable y segura en todos sus barrios, lo que conlleva a acciones potentes para mejorar sus condiciones de infraestructura en

zonas de mayor precariedad. Ello supone una modalidad de participación y protagonismo ciudadano mediante diferentes mecanismos.

Desarrollo Social Cultural

Potenciar el sentido de identidad y pertenencia hacia la comuna, relevando el patrimonio existente es uno de los elementos centrales de este eje, siendo fundamental para ello profundizarla y visualizando qué nos caracteriza, con qué nos identificamos y cuáles son los elementos presentes en la comuna que la hacen especial.

El Desarrollo social y cultural ha visto avances importantes en el último tiempo, sin embargo, existen aspectos relevantes que debieran ser mayormente trabajados y que dicen relación con las actuales demandas sociales y culturales de la comuna, considerando su crecimiento y los futuros desafíos.

El rescate del patrimonio comunal, es un aspecto con un valor fundamental que se reconoce en riesgo y, es por ello necesario relevarlo como el principal capital social y cultural. La idea principal de este objetivo es inculcar desde la formación escolar a la comunidad, la importancia y el valor de nuestra cultura local. De esta manera, se pretende lograr el compromiso ciudadano con el medio ambiente natural y construido, generando conciencia en la ciudadanía de las cualidades únicas en el mundo que posee la comuna de Puerto Montt, para valorizarlas y protegerlas.

SEGUIMIENTO

Una de las tareas fundamentales y de mayor relevancia que ha resultado de este Plan de Desarrollo, es el acuerdo en la conveniencia de crear una instancia que colabore con la tarea de ir mirando el desarrollo de la comuna, y en particular, observar el cumplimiento de las tareas aquí indicadas. Por cierto, esto obliga a establecer una articulación público – privada con el objeto de orientar el conjunto de decisiones e inversiones en post del desarrollo.

Así, se han definido un plan de seguimiento compuesto por dos fases. La primera, corresponde a la constitución de una instancia funcional al interior de la Secretaría Comunal de Planificación encargada del seguimiento del Pladeco, la cual estará conformada por 4 comisiones y responderán a cada uno de los ejes propuestos. Posteriormente y en una fase siguiente a la creación de la instancia interna al municipio, y a partir de la experiencia adquirida, se constituya una unidad externa al municipio, que colabore con la labor iniciada al interior. Dicha instancia externa, estará conformada por un directorio y una secretaría ejecutiva.